



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W LUBLINIE

Lublin, dnia 27 stycznia 2025 roku

WPN.6401.178.2024.JA

Zarząd Dróg Miejskich w Puławach
ul. Skowieszyńska 51
24-100 Puławy

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 56 ust. 2 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.), w związku z art. 52 ust. 1 pkt 13 ww. ustawy oraz § 6 ust. 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2380), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Dróg Miejskich w Puławach z dnia 29 listopada 2024 roku (data wpływu do organu 4 grudnia 2024 roku), w sprawie wydania zezwolenia na wykonanie czynności zakazanych w stosunku do dziko występujących zwierząt gatunków objętych ochroną,

zezwalam

Zarządowi Dróg Miejskich w Puławach na umyślne płoszenie i niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscu rozrodu lub wychowu młodych, dziko występujących zwierząt należących do:

- a) gatunku podlegającego ochronie gatunkowej ścisłej tj. **kawki** *Corvus monedula*;
- b) gatunku objętego, w obszarze administracyjnym miast, ochroną gatunkową częściową tj. **gawrona** *Corvus frugilegus*;

z wykorzystaniem metody sokolniczej, na terenie Parku miejskiego – Skwer Niepodległości i przylegających do niego ulic: al. Królewskiej, al. Małej, ul. Piłsudskiego, ul. Czartoryskich w Puławach – działki o numerach ewidencyjnych: 1316, 1317, 1342, 1315/3, 1317/5, 1337, 1343, w celu poprawy warunków sanitarnych i estetycznych obiektu.

Zezwolenie jest **ważne do 31 grudnia 2027 roku** z zachowaniem następujących warunków:

- 1) ptaki płoszone będą metodą sokolniczą, z użyciem specjalnie ułożonych ptaków drapieżnych, przez podmiot posiadający stosowne uprawnienia i zezwolenia do realizacji tego typu działań;
- 2) płoszenie prowadzone będzie w momencie napływu na teren parku gawronów i kawek, z intensyfikacją w godzinach porannych oraz późno popołudniowych i wieczornych, w celu uniemożliwienia ptakom nocowania oraz budowania gniazd i przystępowania do lęgu;
- 3) w przypadku stwierdzenia (pomimo prowadzonych działań) założenia przez ptaki gniazd i przystąpienia do lęgów, płoszenie zostanie przerwane;
- 4) płoszenie prowadzone będzie w sposób jak najmniej oddziałujący na pozostałe zwierzęta bytujące w parku, tj. w sposób selektywny, kontrolowany oraz z odpowiednią

intensywnością (stosowanie szybkiego odwoływania ptaków drapieżnych w razie potrzeby);

- 5) bezwzględnie przestrzegany będzie zakaz umyślnego zabijania i chwytania ptaków oraz niszczenia ich jaj i gniazd z lęgiem;
- 6) składane będą do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, w terminie do 15 stycznia 2026, 2027 i 2028 roku, informacje o wykorzystaniu zezwolenia, zawierające opis przebiegu wykonanych czynności i uzyskanych efektów.

Uzasadnienie

Zarząd Dróg Miejskich w Puławach wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z wnioskiem z dnia 29 listopada 2024 roku (data wpływu 4 grudnia 2024 r.), w sprawie wydania zezwolenia na wykonanie czynności zakazanych w stosunku do dziko występujących zwierząt gatunków objętych ochroną, tj. kawki i gawrona.

Kawka (*Corvus monedula*) podlega ochronie gatunkowej ścisłej na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt. Natomiast gawron (*Corvus frugilegus*), zgodnie z ww. rozporządzeniem, w obszarze administracyjnym miast podlega ochronie gatunkowej częściowej.

Zgodnie z § 6 ust. 3 ww. rozporządzenia, w stosunku do dziko występujących zwierząt oznaczonych symbolem (2) w załącznikach nr 1 i 2 do tego rozporządzenia, do których należy m. in. gawron i kawka, wprowadzono zakaz umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych, lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących.

Do wnioskowanych czynności podlegających zakazom, o których mowa w art. 52 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, wprowadzonym rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, należy umyślne płoszenie i niepokojenie osobników ww. gatunków ptaków z wykorzystaniem specjalnie ułożonych ptaków drapieżnych, w obrębie Parku miejskiego – Skwer Niepodległości i przylegających do niego ulic: al. Królewskiej, al. Małej, ul. Piłsudskiego, ul. Czartoryskich w Puławach.

Umyślne płoszenie i niepokojenie ptaków ww. gatunków wnioskodawca zaplanował w celu niedopuszczenia do zakładania gniazd w okresie wiosennym oraz niedopuszczenia do żerowania i nocowania ptaków w obrębie parku w okresie letnim, jesiennym i zimowym.

Zgodnie z § 9 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, wprowadzone zostało odstępstwo od zakazu usuwania gniazd ptaków, w terminie od dnia 16 października do końca lutego, z obiektów budowlanych lub terenów zieleni, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub sanitarne. Wnioskodawca, w razie potrzeby, korzysta z uprawnień wynikających z ww. odstępstwa.

Czynności prowadzone względem ptaków gatunków gawron i sierpówka wnioskodawca uzasadnia potrzebą utrzymania porządku oraz poprawy warunków sanitarnych i estetycznych Parku miejskiego w Puławach oraz terenów do niego przyległych. Obecność gawronów i kawek w parku powoduje zanieczyszczanie terenu, w tym obiektów małej architektury, utrudnia utrzymanie czystości, a także powoduje uciążliwości związane z hałasem generowanym przez ww. ptaki.

Planowane działania mają na celu uniemożliwienie gawronom i kawkom grupowanie się i nocowanie na drzewach w obrębie parku i terenach przyległych oraz ewentualnego przystąpienia do lęgów i założenia kolonii lęgowej. Planowane jest zintensyfikowanie płoszenia w godzinach późno popołudniowych i wieczornych, aby nie dopuścić do nocowania stada na terenie parku i w jego okolicy.

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o ochronie przyrody, regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania może zezwolić w stosunku do gatunków objętych

ochroną ścisłą i częściową na czynności podlegające zakazom, o których mowa w art. 52 ust. 1 pkt 13. Zgodnie z art. 56 ust. 4 c ustawy o ochronie przyrody, zezwolenia na umyślne płoszenie lub niepokojenie ptaków w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscu rozrodu lub wychowu młodych lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących, mogą być wykonywane przy braku rozwiązań alternatywnych oraz jeżeli czynności nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków.

W skali kraju notowany jest spadek liczebności populacji gawrona. Większość kolonii lęgowych lokalizowana jest w miastach, gdzie rośnie liczebność tego gatunku, przy jednoczesnym zaniku kolonii śródpolnych, zakładanych z dala od zabudowań. Kawki natomiast często towarzyszą gawronom, choć na miejsca lęgu wykorzystują zazwyczaj otwory wentylacyjne i kominy w budynkach mieszkalnych. W związku z powyższym gawron i kawka stały się gatunkami konfliktowymi, negatywnie postrzeganymi przez społeczeństwo i podlegają silnej antropopresji. Obecność gawrona i kawki w miastach i osiedlach ludzkich generuje konflikty społeczne głównie poprzez powodowanie zagrożenia sanitarno-epidemiologicznego, związanego z odchodami ptaków oraz hałaśliwość kolonii i negatywny wpływ na estetykę miejsca lokalizacji kolonii. Oddziaływanie człowieka na ww. gatunki znacząco kształtuje liczebność ich lokalnych populacji. Działania objęte niniejszym zezwoleniem mają charakter prewencyjny i nie będą powodowały uszczerbku w liczebności populacji gawrona i kawki.

Niniejsze zezwolenie wydano z zastrzeżeniem warunku, że ptaki płoszone będą metodą sokolniczą, z użyciem specjalnie ułożonych ptaków drapieżnych, przez podmiot posiadający stosowne uprawnienia i zezwolenia do realizacji tego typu działań. Ponadto, płoszenie prowadzone będzie w momencie napływu na teren parku gawronów i kawek, z intensyfikacją w godzinach porannych oraz późno popołudniowych i wieczornych, w celu uniemożliwienia ptakom nocowania oraz budowania gniazd i przystępowania do lęgu. Płoszenie prowadzone będzie w sposób jak najmniej oddziałujący na pozostałe zwierzęta bytujące w parku, tj. w sposób selektywny, kontrolowany oraz z odpowiednią intensywnością (stosowanie szybkiego odwoływania ptaków drapieżnych w razie potrzeby).

W przypadku stwierdzenia (pomimo prowadzonych działań) założenia przez ptaki gniazd i przystąpienia do lęgów, płoszenie zostanie przerwane. Bezwzględnie przestrzegany będzie zakaz umyślnego zabijania i chwytania ptaków oraz niszczenia ich jaj i gniazd z lęgiem;

Dodatkowo zobowiązano wnioskodawcę do składania do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, w terminie do 15 stycznia 2026, 2027 i 2028 roku, informacji o wykorzystaniu zezwolenia, zawierających opis przebiegu wykonanych czynności i uzyskanych efektów.

Uwzględniając cel, zakres, metodę oraz lokalizację działań, a także fakt, że działania te stanowią kontynuację czynności wykonywanych w latach ubiegłych, można stwierdzić, że płoszenie i niepokojenie gawronów i kawek na terenie Parku miejskiego w Puławach oraz na terenach przyległych, przy spełnieniu warunków zezwolenia, nie będzie szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji gatunków chronionych.

W zaistniałym przypadku, biorąc pod uwagę negatywną, z punktu widzenia wnioskodawcy, działalność gawronów i kawek na ww. terenie, można uznać brak racjonalnych rozwiązań alternatywnych, zwłaszcza w sytuacji wyboru przez wnioskodawcę skutecznej, sprawdzonej i stosunkowo mało inwazyjnej metody płoszenia ptaków, jaką jest metoda sokolnicza.

Teren objęty niniejszym zezwoleniem nie podlega ochronie w ramach Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec w sentencji.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jedn. Dz. U. 2023 r. poz. 2111 ze zm.), zezwolenia wydawane jednostkom budżetowym lub jednostkom samorządu terytorialnego, zwolnione są z obowiązku wnoszenia opłaty skarbowej.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 127-129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który ją wydał. Decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia do organu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie może dokonać kontroli spełniania warunków określonych w niniejszym zezwoleniu, na mocy art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody. Zezwolenie może zostać cofnięte w przypadku niespełnienia zawartych w nim warunków.

Niniejsze zezwolenie nie zastępuje zezwolenia na płoszenie i niepokojenie zwierząt innych gatunków objętych ochroną na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt oraz zezwolenia na wykonanie innych czynności podlegających zakazom, o których mowa w art. 52 ust 1 i 1a ustawy o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do roślin, zwierząt lub grzybów objętych ochroną gatunkową, podlega karze aresztu albo grzywny.

W przypadku niewykonania zobowiązania dotyczącego złożenia informacji o wykorzystaniu zezwolenia w wyznaczonym terminie, mogą mieć zastosowanie przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 roku o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 2505 ze zm.), a nałożony decyzją obowiązek może zostać wyegzekwowany w trybie postępowania egzekucyjnego.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Lublinie

Tomasz Wąsik

p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Lublinie

- Regionalnego Konserwatora Przyrody

/podpisano kwalifikowanym

podpisem elektronicznym/